

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

---

НОВОСИБИРСКИЙ ФИЛИАЛ

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
КОРРУПЦИИ С УЧЕТОМ ТРЕБОВАНИЙ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ**

материалы Всероссийской научно-практической конференции

(г. Новосибирск, 25 апреля 2019 года)

Москва, 2019

УДК 343  
ББК 67.408  
Г 72

- Г 72 Государственная политика в области противодействия коррупции с учетом требований международных норм: материалы Всероссийской научно-практической конференции (Новосибирск, 25 апреля 2019 года) / под общ. ред. А.М. Багмета. – М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2019 – 119 с.

*Редакционная коллегия:*

*Багмет А.М.* – исполняющий обязанности ректора Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, Почётный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, генерал-майор юстиции.

*Бычков В.В.* – проректор Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, Почётный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции.

*Дмитриева Л.А.* – ученый секретарь Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, кандидат психологических наук, доцент, полковник юстиции.

*Саркисян А.Ж.* – руководитель редакционно-издательского отдела Московской академии СК России, кандидат юридических наук, капитан юстиции.

*Морозова Н.А.* – директор Новосибирского филиала Московской академии СК России.

*Кондраткова Н.В.* – доцент кафедры гражданско-правовых и гуманитарных дисциплин Новосибирского филиала Московской академии СК России, кандидат экономических наук.

УДК 343  
ББК 67.408

Сборник сформирован по материалам Всероссийской научно-практической конференции, состоявшейся на базе Новосибирского филиала Московской академии Следственного комитета Российской Федерации 25 апреля 2019 года.

Сборник представляет интерес для юристов – ученых и практических работников.

Редакционная коллегия обращает внимание на то, что научные подходы и идейные взгляды, изложенные в статьях сборника, отражают субъективные оценки их авторов.

© Московская академия СК России, 2019

Прием на службу в СК России является важной селективно-кадровой процедурой, позволяющей предотвратить проникновение представителей организованных преступных групп и лиц, преследующих корыстные и другие цели, интересы антиобщественного характера, либо лиц по своим нравственно-волевым качествам неспособных выполнять работу. Для его организации и проведения следует использовать специальные кадровые технологии, к которым, в данном случае, можно отнести проведение психофизиологического исследования на полиграфе. В СК России при приеме на службу целью данного исследования, является выявление «коррупционных» факторов риска таких как: наличие скрываемых источников доходов; участие в коммерческой деятельности во время нахождения на государственной службе; совершение уголовно-наказуемых деяний; совершение коррупционных деяний; использование служебного положения в корыстных целях; связь с преступными элементами и т.д.

Статистические показатели реализации опросов с использованием полиграфа убедительно доказали эффективность данной процедуры профессионального психофизиологического отбора, ежегодно у 40-45% претендентов на службу выявляются факторы риска, включая коррупционные деяния в прошлом или коррупционные деликты в качестве мотивационной составляющей. Таким образом, в органах СК России одним из путей подбора кадров, выявления, пресечения, раскрытия преступлений в области коррупции – стало активное применение психофизиологических исследований с использованием полиграфа в качестве профилактической и превентивной меры борьбы с коррупцией.

**А.М. Сажаев**

### **Коррупция: еще раз о понятии**

*Аннотация.* В статье рассматриваются различные определения коррупции. В настоящее время имеется множество определений коррупции. Даются определения, данные как в древние времена, так и в настоящее время. Дается сравнительный их анализ. В заключении дается определение коррупции, заложенное в Федеральном законе РФ.

*Ключевые слова:* коррупция, понятие, государство, власть, должностное лицо, взятка, выгода.

Коррупционную преступность сегодня с уверенностью можно назвать традиционным и достаточно распространенным видом преступности, существующем не только в нашем государстве, но и во многих других цивилизованных странах мира. В подтверждение этому, следует отметить мнение известных ученых которые определяют коррупцию как тотальную, отмечая Россию как наиболее коррумпированное государство мира, где коррупция стала едва ли не главным способом экономического развала страны, разрушения системы государствен-

ной власти и управления, срыва рыночных реформ и криминальной деформации правосознания общества<sup>1</sup>.

Как у всякого сложного социального явления, у коррупции не существует единого канонического определения. Имеется множество определений коррупции. Коррупция (от латинского слова *corrumpere* - портить) - использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав в целях личной выгоды, противоречащее установленным законом и правилам. Возможно, наиболее краткое (и точное) из них: «злоупотребление публичной властью ради частной выгоды» (Joseph Senturia). Коррупция сопровождает человечество с древнейших времён. Наказание за взяточничество (подкуп) предусматривалось законами Хаммурапи (четыре тысячи лет назад), устанавливалось египетскими фараонами. Исторические корни коррупции, вероятно, восходят к обычаю делать подарки вождям или жрецам, чтобы добиться их расположения. Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал тому, чтобы его просьба была выполнена. Поэтому в первобытных обществах плата жрецу или вождю была нормой. Следует отметить, что первоначально коррупция была больше нравственной проблемой. В частности, в книге «Коррупция. Этика и власть во Флоренции в 1600-1770 гг.» ее автор Ж.-К. Ваке писал, что в рассматриваемый период дискурс о коррупции был дискурсом не о государстве, а о человеческой природе».

Особую озабоченность в древние времена вызывала продажность судей, поскольку она приводила к незаконному перераспределению собственности и желанию решить спор вне правового поля.

Не случайно ведущие религии из всех видов коррупции осуждают в первую очередь подкуп судей. В частности, в Библии сказано: «Даров не принимай, ибо дары слепыми делают зрячих и превращают дело правых». В Коране говорится: «Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей».

Как писал Т. Гоббс, коррупция «есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам».

По мере усложнения государства, появления аппарата управления появились профессиональные чиновники, которые, по замыслу правителей, должны были довольствоваться только фиксированным жалованием. На практике чиновники стремились воспользоваться своим положением для тайного увеличения своих доходов.

Исследование памятников истории подтверждает тот факт, что коррупцию наука изучала и изучает на протяжении нескольких столетий<sup>2</sup>.

Понятно, что социологи, специалисты по управлению, экономисты, юристы и просто граждане по-разному трактуют это понятие. Социологи, например, мо-

---

<sup>1</sup> См.: Криминология: Учебник / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунева. М., 2004. С. 106; Д. С. Львов, Ю. В. Овсиенко «Об основных направлениях социально-экономических преобразований» // Экономическая наука современной России. 1999. № 3. С. 99-114.

<sup>2</sup> См.: Гумилев Л.Н. От Руси к России. М., 1992. С. 25; Макиавелли Н. Государь. М., 1990. С. 678; Томас Гоббс. Сочинения в 2-х томах. Т. 2. — М., 1965, с. 192 – 304; Словарь иностранных слов. М., 1954. С. 369.

гут утверждать, что коррупция – это «отказ от ожидаемых стандартов поведения со стороны представителей власти ради незаконной личной выгоды». Но по расплывчатости определения с социологами вполне конкурируют специалисты по государственному управлению, согласно которым коррупция – это: «несанкционированное, как правило, осуждаемое действие в целях получения какой-нибудь значительной личной выгоды». Под такое определение подходит большинство преступлений, перечисленных в Уголовном кодексе РФ. Юристы могут со свойственной им дотошностью сформулировать точнее: «В широком смысле слова коррупция - это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах».

Теоретических понятий коррупции в науке было предложено большое многообразие: коррупция – это социально-правовое явление, под которым обычно понимается подкупаемость и продажность государственных чиновников, должностных лиц, а также общественных и политических деятелей вообще; это не что иное, как злоупотребление властными полномочиями для получения выгод в личных целях<sup>1</sup>.

В более широком плане истолкована коррупция в Кодексе поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятом Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г.: «Хотя понятие коррупции должно определяться в соответствии с национальным правом, но следует понимать, что оно охватывает совершение или не совершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов, или их незаконное получение всяких раз, когда имеет место такое действие или бездействие. Акт коррупции охватывает также попытку коррумпирования».

«Выполнение должностным лицом каких-либо действий или бездействие в сфере его должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения».

Следует отметить, что в этом международном правовом акте в понятие коррупции включено не только получение вознаграждения, подарков, но и служебное поведение должностного лица, осуществляемое в связи с получением таких подарков. Если исходить из такого определения коррупции, то перечень коррупционных преступлений расширяется, кроме взяток в него должны быть включены злоупотребления по службе, превышение должностных полномочий. Что очень важно, данное определение позволяет включить в состав коррупции

---

<sup>1</sup> См.: Клепечкий И.А., Резанов В.И. Получение взятки в уголовном праве. Комментарий законодательства. М. 2001 год. С. 67; Агильдин В.В., Волков К.А. К вопросу об определении понятия «коррупция» / Следователь. № 2, 2006 год. С. 50.

и законное, правомерное служебное поведение должностного лица, если оно было обусловлено полученными или обещанными подарками.

На Международном межрегиональном семинаре по проблемам коррупции (Гавана 1990 г.) коррупция была определена как злоупотребление служебным положением для достижения личной или групповой выгоды, а также незаконное получение государственным служащим выгоды в связи с занимаемой должностью и служебным положением.

Приведем также отечественное доктринальное определение: «использование государственным служащими и представителями органов государственной власти занимаемого ими положения, служебных прав и властных полномочий для незаконного обогащения, получения материальных и иных благ и преимуществ, как в личных, так и групповых целях».

Существует множество форм (проявлений) коррупции: взяточничество, фаворитизм, nepотизм (кумовство), протекционизм, лоббизм, незаконное распределение и перераспределение общественных ресурсов и фондов, незаконное присвоение общественных ресурсов в личных целях, незаконная приватизация, незаконная поддержка и финансирование политических структур (партий и др.), вымогательство, предоставление льготных кредитов, заказов, знаменитый русский «блат» (использование личных контактов для получения доступа к общественным ресурсам – товарам, услугам, источникам доходов, привилегиям, оказание различных услуг родственникам, друзьям, знакомым) и др. Соответственно приводятся различные классификации коррупции и коррупционной деятельности (Быстрова, Сильвестрос, 2000; Кузнецов, 2000; Johnston, 1982 и др.).

J. Coleman различает коммерческое взяточничество и политическую коррупцию. Однако, исчерпывающий перечень коррупционных видов деятельности невозможен. Хорошо известно, что в России легально существовало «кормление», переросшее затем в мздоимство и лихоимство. Может быть, российское кормление служит первым проявлением того, что В. Клэверен, с экономической (рыночной) точки зрения, оценивает коррупционную деятельность как бизнес: коррупционер относится к своей должности как бизнесу, пытаясь максимизировать «доход». Такое понимание коррупции позволяет включать в число коррупционных правонарушений получение выгоды в связи с занимаемой должностью не только в результате получения взяток, но и хищения с использованием служебного положения, незаконного участия в предпринимательской деятельности, от занятия контрабандой с использованием служебного положения и иных злоупотреблений служебными полномочиями.

Более менее детальное понятие коррупции впервые появилось в правовых актах РФ в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и выглядит оно следующим образом: коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предостав-

ление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

### *Литература*

1. Агильдин В.В., Волков К.А. К вопросу об определении понятия «коррупция» / Следователь. № 2, 2006 год.
2. Гумилев Л.Н. От Руси к России. М., 1992.
3. Клепецкий И.А., Резанов В.И. Получение взятки в уголовном праве. Комментарий законодательства. М. 2001 год.
4. Криминология: Учебник / Под ред. Н. Ф. Кузнецовой, В. В. Лунеева. М., 2004.
5. Д. С. Львов, Ю. В. Овсиенко «Об основных направлениях социально-экономических преобразований» // Экономическая наука современной России. 1999. № 3.
6. Макиавелли Н. Государь. М., 1990.
7. Томас Гоббс. Сочинения в 2-х томах. Т. 2. М., 1965.
8. Словарь иностранных слов. М., 1954.

**Ф.К. Свободный**

### **Психологическая диагностика информированности личности о фактах коррупционного поведения**

**Аннотация.** В статье рассматривается понятие информированности личности о преступлении; определяются основные диагностические задачи исследования информированности лица о фактах коррупционного поведения; описываются основные научные методы диагностики информированности лица об обстоятельствах преступления коррупционной направленности.

**Ключевые слова:** метод, наблюдение, беседа, психологический эксперимент, анализ видеозаписи, преступление коррупционной направленности.

Любое значимое для человека событие, становится частью жизненного опыта его личности, представленного в виде психологических феноменов - определенных сведений, знаний, представлений, а также отношений, оценок, установок по отношению к данному событию. Наличие сведений, знаний о чем-либо, обладание информацией о чем-либо, называется осведомленностью, а хорошая осведомленность, владение большим объемом информации – информированностью<sup>1</sup>.

Лицо, совершившее преступление коррупционной направленности, наиболее полно информировано о преступном событии и обладает, так называемой, «ви-

<sup>1</sup> Ефремова Т.Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М.: Русский язык, 2000. URL:<https://www.efremova.info/word> (дата обращения: 12.04.2019).

## Содержание

	Стр.
Всероссийская научно-практическая конференция «Государственная политика в области противодействия коррупции с учетом требований международных норм»	3
<b>Бобикова О.В., Савенкова А.А.</b> Борьба с коррупцией, как ключевой элемент усиления системы ПОД/ФТ в СФО	5
<b>Верченко Н.И.</b> Некоторые вопросы квалификации взяточничества (по материалам судебной практики)	9
<b>Вдовцев П.В., Каркошко Ю.С.</b> Временное отстранение от должности при расследовании коррупционных преступлений	12
<b>Голченко М.О.</b> Противодействие коррупции как основная цель государственной политики с учетом требований международных норм	15
<b>Гусаров И.В.</b> Противодействие легализации денежных средств, полученных преступным путем	21
<b>Дмитриева А.А.</b> Коррупция в системе высшего образования	25
<b>Дмитриевский В.С.</b> Противодействие современным вызовам сетевых форм коррупции (на примере злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд)	29
<b>Итменева В.В.</b> Уголовно-правовые риски взяточничества	36
<b>Кандаурова А.В.</b> Взаимодействие следователя и оперуполномоченного при расследовании преступлений коррупционной направленности	41
<b>Карпова А.Н.</b> Малозначительность взяточничества	45
<b>Козлов Е.В.</b> Антикоррупционное образование: международные аспекты	48
<b>Коновалова Е.Г.</b> Виды коррупционных преступлений, совершаемых на территории Алтайского края	51
<b>Коптев А.Ю.</b> Налоговый орган как участник механизма противодействия коррупционным преступлениям	53
<b>Коровина А.Е.</b> Криптовалюта как предмет взяточничества	56
<b>Коростелева М.В.</b> Коррупционное поведение как разновидность аддикции	60
<b>Кузнецов А.А., Шаров К.В.</b> Об актуальности разработки направлений противодействия расследованию незаконного оборота оружия	65
<b>Кушарова М.П.</b> Коррупция в современной России и зарубежный опыт борьбы с ней	69
<b>Матвеев И.В., Ульянова В.В.</b> Использование служебного положения как способ совершения коррупционного преступления по законодательству стран-участников СНГ	75
<b>Морозова Н.А., Кондраткова Н.В.</b> Совершенствование уголовной ответственности за коррупционные преступления с учетом требований международных норм в свете рекомендаций ОЭСР	80
<b>Сабашкин А.Ю.</b> Возможности и проблемы выявления коррупционных рисков	84
<b>Сажаев А.М.</b> Коррупция: еще раз о понятии	87

<b>Свободный Ф.К.</b> Психологическая диагностика информированности личности о фактах коррупционного поведения	91
<b>Смешкова Л.В.</b> Уголовно-процессуальные средства обеспечения применения конфискации при совершении преступлений коррупционной направленности	94
<b>Тупичинский А.С., Яковлев И.М.</b> Коррупция как глобальная проблема современного общества и механизмы ее разрешения с учетом норм международного права	98
<b>Фоминых А.В.</b> Уголовная ответственность за предложение и обещание взятки	104
<b>Холопова Н.А.</b> Некоторые проблемы расследования преступлений коррупционной направленности на примере практики Алтайского края	107
<b>Черкасова Е.С.</b> Психология коррупции: самостоятельная и перспективная область психологического исследования	111
<b>Сведения об авторах</b>	114